

Федеральная контрактная система: новации законопроекта

На интернет-сайте Министерства экономического развития РФ размещена вторая редакция законопроекта «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг». Законопроект должен будет заменить действующий Закон № 94-ФЗ.

В федеральной контрактной системе (ФКС) четко обозначены принципы, на которых она базируется, из них основными являются следующие.

1. Принцип открытости (прозрачности) ФКС.

Этот принцип является одной из ключевых особенностей ФКС и выражается в повышении уровня информационной открытости и усилении общественного контроля. Так, в рамках ФКС планируется создать единую информационную систему, которая будет представлять собой совокупность содержащейся в базах данных информации, включающую в себя планы графики закупок, информацию о закупках, реестр контрактов, реестр недобросовестных поставщиков, результаты аудита и контроля.

Гражданам и организациям будет предоставлено право осуществлять общественный контроль за соблюдением требований ФКС, который выражается в возможности направлять запросы заказчиком, предложения по совершенствованию законодательства о ФКС, осуществлять независимый мониторинг и давать оценку ходу осуществления закупок.

2. Принцип профессионализма заказчика.

Принцип профессионализма предусматривает осуществление деятельности заказчика преимущественно на профессиональной основе с привлечением к работе квалифицированных специалистов, обладающих соответ-

ствующим опытом и знаниями. Заказчики должны поддерживать уровень квалификации, в том числе путем проведения профессионального переобучения.

3. Принцип ответственности заказчика.

Суть этого принципа в том, что должностные лица заказчиков будут нести ответственность за результативность осуществления закупок и эффективность расходования бюджетных средств. Лица, виновные в нарушении законодательства о ФКС, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отличие ФКС от действующей системы закупок также заключается в том, что сферой нормативного регулирования закона о ФКС является регулирование всего цикла закупок: планирования, размещения, исполнения.

Планирование

В части планирования заказов в ФКС отдельно прописано положение об обязательном ведении планов закупок, которые заказчик должен сформировать на очередной год. В данных документах следует обосновать необходимость заказа, начальную цену, а также выбор процедуры размещения.

Размещение

На данном этапе существенным изменением станет введение дополнительных способов осуществления закупок. **Конкурс с ограниченным**

участием может быть проведен, когда объект закупки по причине его специализированного характера способен поставить только ограниченное число поставщиков. **Двухэтапный конкурс** применим в целях проведения научных исследований, проектных работ, создания произведения литературы и др. **Запрос предложений** будет применяться при срочной потребности в объекте закупок или когда ранее проведенные процедуры закупок признаны несостоявшимися.

Важной новацией, препятствующей доступу на рынок заведомо неблагонадежных поставщиков, станет отклонение заявок с демпинговой ценой. Так, если предлагаемая цена контракта участника размещения заказа на 25 % ниже начальной цены, то в составе такой заявки должны содержаться расчет предлагаемой цены и ее обоснование. В том случае, если такая заявка не будет содержать указанный расчет цены и (или) ее обоснование либо если комиссия придет к выводу о невозможности исполнить участником контракт на предложенных условиях, такая заявка должна быть отклонена. При проведении закупок на выполнение НИР, НИОКР или технологических работ комиссия должна отклонить заявки, содержащие предложение о цене контракта на 25 или более процентов ниже начальной цены контракта независимо от наличия в них обоснования цены.

Исполнение

Серьезные изменения произойдут и на этапе исполнения контрактов. ФКС предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке по инициативе заказчика в случае нарушения существенных условий контракта (например, поставки товаров ненадлежаще-

го качества или поставки некомплектных товаров) и отсутствия возможности устранить нарушения в разумные сроки. Кроме того, ФКС предусматривает создание системы аудита, в ходе которого будет проверяться соответствие заявленной потребности заказ-

чиков и обоснованность действий на всех стадиях — планирования, размещения и исполнения.

По словам министра экономического развития РФ Э. С. Набиуллиной, переход к Федеральной контрактной системе должен начаться с 1 июля

2012 года с некоторыми переходными положениями, предусмотренными для того, чтобы субъекты экономической деятельности могли адаптироваться к новым условиям регулирования.

А. И. ВОРОБЬЕВА, старший аналитик Центра исследования бюджетных отношений

Новое в законодательстве

Федеральный закон от 16 ноября 2011 г. № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

Поправки внесены, в частности, в Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» и в Федеральный закон от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». В соответствии с ними негосударственные высшие и средние профессиональные учебные заведения получают доступ к финансированию за счет бюджетной системы РФ. Требования к приему граждан для обучения на бюджетных местах в данных учебных заведениях аналогичны условиям поступления в государственные и муниципальные образовательные учреждения. Предусмотрено, что такие учащиеся будут получать стипендию наравне с лицами, обучающимися в государственных и муниципальных учебных заведениях.

Закон вступает в силу 1 февраля 2012 года.

Федеральный закон от 16 ноября 2011 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Статья 251 НК РФ, определяющая доходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, дополнена новым абзацем. От налогообложения освобождены средства собственников помещений в многоквартирных домах, поступающие на счета осуществляющих управление многоквартирными домами ТСЖ, жилищных, жилищно-строительных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, управляющих организаций и предназначенных на проведение ремонта, капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Новый базовый для здравоохранения закон призван заменить Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 и целый ряд других устаревших нормативно-правовых актов. Закон определяет правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан; права и обязанности человека и гражданина в сфере здравоохранения и гарантии реализации этих прав; полномочия и ответственность федеральных, региональных и местных органов власти России в сфере охраны здоровья граждан; права и обязанности медицинских организаций при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья граждан, а также права и обязанности медицинских и фармацевтических работников. Закон определяет основные принципы охраны здоровья, а также полномочия федеральных, региональных и местных органов власти в области здравоохранения.

Большинство положений закона вступает в силу 1 января 2012 года, остальные вводятся в действие постепенно — вплоть до 2015 года.

Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»

Документ, вступающий в силу 1 января 2012 года, устанавливает новую систему денежного довольствия военнослужащих.

В денежное довольствие призывников включаются оклад по воинской должности и дополнительные выплаты. Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, будет состоять из месячного оклада в соответствии с воинским званием и месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, которые составляют оклад месячного содержания военнослужащего, и ежемесячных и иных дополнительных выплат. Существенным образом меняется система дополнительных выплат.