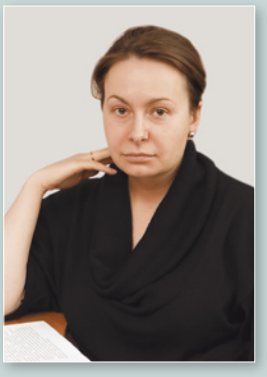

Анна Сергеевна КАРАСЕВА, руководитель юридической службы Центра исследования бюджетных отношений

В соответствии с ч. 2 ст. 26 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1221 были утверждены Правила установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд. В Правилах установлен исчерпывающий перечень товаров, работ, услуг (всего четыре категории), в отношении которых Минэкономразвития России должно было установить эти требования. На сегодняшний день требования определены только в отношении одной категории, а именно товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений.

В подобной ситуации можно сделать вывод, что в настоящее время государственные (муниципальные) заказчики из-за отсутствия надлежащего правового регулирования размещают заказы без учета соответствующих требований энергоэффективности, что прямо противоречит требованиям ч. 1 ст. 26 Закона № 261-ФЗ. На практике заказчик лишен возможности указывать в конкурсной документации четкие требования к энергоэффективности товаров, работ или услуг, закупаемых для государственных (муниципальных) нужд, поскольку такие требования для большинства товаров, работ и услуг не определены. Важно отметить, что при закупке товаров, работ, услуг цена контракта является, как правило, ключевым критерием определения победителей на торгах. Так, в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. № 722, оценка конкурсных заявок производится с использованием не менее двух критериев, одним из которых является «цена контракта», значимость которого не может быть менее 35 %. При иных способах размещения заказа (аукцион, запрос котировок) цена контракта является единственным критерием определения победителя.

Товары, отвечающие требованиям энергетической эффективности, как правило, по стоимости превышают обычные аналогичные товары. Действуя в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», заказчик вынужден заключать контракт с поставщиком, предложившим наименьшую цену товара. При этом такой товар в силу своей низкой стоимости вряд ли будет отвечать требованиям энергоэффективности, следовательно, соблюдая требования Закона № 94-ФЗ, заказчик вынужден нарушать требования Закона № 261-ФЗ. Таким образом, отсутствие утвержденных требований энергетической эффективности для всех категорий товаров, работ и услуг, перечисленных в Правилах, заставляет государственных (муниципальных) заказчиков делать выбор между соблюдением норм Закона № 94-ФЗ или соблюдением норм Закона № 261-ФЗ.

ЦЕНТР ИССЛЕДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ