



Развитие законодательства об автономных учреждениях



С.А. Лановая,
старший аналитик
ООО «Центр
исследования
бюджетных
отношений»

[Текст документа на www.gkh.ru](http://www.gkh.ru) ▶

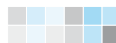
Изменения в законодательстве, принятые в последнее время Госдумой РФ, снимают ограничения для создания автономных учреждений в СМИ, в организациях, реализующих молодежные программы, регулируют спорные вопросы финансовой деятельности автономных учреждений.

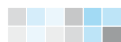
Одним из них до недавнего времени являлся вопрос о возможности существования средств массовой информации в форме автономных учреждений.

После выхода в свет Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) на региональном и муниципальном уровнях средства массовой информации (далее – СМИ) стали переходить в форму автономных учреждений. В одной только Республике Коми, по данным минэкономразвития Коми, в 2008 г. более 20 СМИ стали автономными учреждениями.

Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) ограничил сферы деятельности автономных учреждений и уточнил, что в иных сферах автономные учреждения могут создаваться только в случаях, прямо установленных федеральными законами. На сегодняшний момент таких федеральных законов два: Градостроительный кодекс РФ и Лесной кодекс РФ.

Пунктом 14 ст. 31 Федерального закона № 83-ФЗ установлено, что автономные учреждения, созданные (в т. ч. путем изменения типа) до дня вступления в силу данного закона для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления в сферах, не предусмотренных ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ (в ред. Федерального закона № 83-ФЗ), подлежат реорганизации или ликвидации в течение одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.





Таким образом, СМИ подлежали реорганизации или ликвидации до 10 мая 2011 г. Однако 14 июня 2011 г. Государственная Дума приняла **Федеральный закон от 14.06.2011 № 142-ФЗ** “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации”, ст. 3 которого дополняет ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ словами “средств массовой информации”. Данный закон вступает в силу с 10 ноября 2011 г., за исключением указанной ст. 3, вступившей в силу со дня официального опубликования (опубликован в “Российской газете” 17 июня 2011 г.).

16 июня 2011 г. Государственная Дума приняла во втором чтении законопроект № 528099-5 “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений” (далее – законопроект).

Данный законопроект предусматривает внесение изменений в ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ, дополнив ее словами “в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах”. Таким образом, учреждения, которые реализуют программы по работе с молодежью в указанных в ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 174-ФЗ сферах, могут быть созданы в виде автономных учреждений.

Кроме того, законопроект вносит изменения и в п. 5 ст. 2 Федерального закона № 210-ФЗ “Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг” в соответствии с которыми многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг может быть в форме автономного учреждения.

В законопроекте предусмотрено и то, что автономные учреждения могут открывать счета в кредитных организациях и (или) лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъекта РФ (муниципального образования).

Между тем Федеральным законом № 83-ФЗ автономным учреждениям предоставлено право открывать счета в кредитных организациях или лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ, муниципальных образований. Таким образом, законодательством не предусмотрена возможность иметь и расчетный счет в кредитной организации, и лицевой счет в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ, муниципальных образований.

После вступления в силу указанного изменения в нормативных правовых актах некоторых муниципальных образований закреплялось положение о том, что субсидии автономным учреждениям предоставляются путем перечисления учредителем денежных средств на лицевые счета учреждений, открытые в финансовом органе муниципального образования. Такие нормативные акты не соответствуют действующему законодательству, поскольку законодательством установлено право, а не обязанность открывать счета в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ, муниципальных образований. Кроме того, предложения руководителя автономного учреждения о выборе кредитных организаций, в которых автономное учреждение может открывать счета, рассматривает наблюдательный совет автономного учреждения и дает по этому вопросу заключение большинством голосов от общего числа голосов своих членов. Вместе с тем автономные

Текст документа на www.gkh.ru



Федеральный закон № 83-ФЗ ограничил сферу деятельности автономных учреждений и уточнил, что в иных сферах автономные учреждения могут создаваться только в случаях, прямо установленных федеральными законами.

Текст документа на www.gkh.ru



*Законодательством
установлено право,
а не обязанность
открывать счета
в территориальных
органах Федерального
казначейства,
финансовых органах
субъектов РФ,
муниципальных
образований.*

Текст документа на www.gkh.ru

учреждения были вынуждены закрывать расчетные счета в кредитных организациях и открывать лицевые счета в финансовых органах муниципального образования.

Кроме того, законопроект предусматривает, что бюджетные инвестиции, предоставленные автономному учреждению, учитываются на отдельном лицевом счете, открытом автономному учреждению в территориальных органах Федерального казначейства, финансовом органе субъекта РФ, муниципального образования, а также что операции со средствами, поступающими автономным учреждениям в рамках обязательного медицинского страхования, учитываются на отдельном лицевом счете автономного учреждения для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования, открытом ему в территориальном органе Федерального казначейства, финансовом органе субъекта РФ, муниципального образования. При этом как в действующем законодательстве, так и в законопроекте нет требований учитывать субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием автономными учреждениями в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ), только на счетах территориальных органов Федерального казначейства, финансовых органов субъекта РФ, муниципального образования.

Законопроект снимает и еще один «часто задаваемый вопрос» о неиспользованных остатках средств, предоставленных автономным учреждениям. В частности, законопроект предусматривает, что:

- ❑ не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных автономным учреждениям из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с абз. 1 п. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), используются в очередном финансовом году в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения для достижения целей, ради которых это учреждение создано;
- ❑ не использованные в текущем финансовом году остатки средств, поступающих автономным учреждениям в рамках обязательного медицинского страхования, используются в очередном финансовом году на те же цели;
- ❑ не использованные в текущем финансовом году остатки средств, предоставленных автономному учреждению из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 78.1 (в случае осуществления операций с указанными средствами на лицевых счетах автономных учреждений, открытых им в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов РФ, муниципальных образований) и п. 5 ст. 79 БК РФ, подлежат перечислению автономными учреждениями в соответствующий бюджет.

Остатки указанных средств, перечисленные автономными учреждениями в соответствующий бюджет, могут быть возвращены автономным учреждениям в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели в соответствии с решением соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

И еще одним актуальным нововведением для автономных учреждений, созданных в «иных» сферах деятельности, не предусмотренных законом об автономных учреждениях и другими федеральными законами, является то, что законопроект норму о реорганизации или ликвидации таких учреждений в течение одного года заменяет



на норму о том, что для автономных учреждений, в отношении которых до 1 января 2012 г. не принято решение о реорганизации, ликвидации или об изменении их типа, являются бюджетными учреждениями с 1 января 2012 г. без принятия дополнительных решений.

Также законопроект изменил нормы, регулирующие наименование учреждения. В соответствии с этими изменениями наименование учреждения может включать указание на его тип, т. е. жесткое указание на включение в наименование типа учреждения отсутствует, что является очень актуальным нововведением в связи с массовым изменением уставов учреждений.

В заключение хотелось бы отметить еще одно нововведение законопроекта. А именно, внесение изменений в ст. 146 части второй НК РФ, в соответствии с которыми выполнение работ (оказание услуг) казенными, бюджетными и автономными учреждениями в рамках государственного (муниципального) задания, источником финансового обеспечения которых является субсидия из соответствующего бюджета, не признаются объектом налогообложения налогом на добавленную стоимость.

► Совет по местному самоуправлению при Председателе Госдумы РФ о дошкольном образовании

В Государственной Думе состоялось заседание Совета по местному самоуправлению при Председателе Госдумы РФ на тему “Вопросы осуществления полномочий органами местного самоуправления по дошкольному и начальному школьному образованию и воспитанию (организационное и материально-техническое обеспечение)”.

По итогам обсуждения Совет, в частности, рекомендовал Госдуме и Правительству РФ:

- ☐ законодательно закрепить принцип обязательного размещения не менее одного детского сада и одной общеобразовательной школы в каждом поселении;
- ☐ разработать проект федерального закона, создающего правовые механизмы оказания содействия в получении дошкольного образования в негосударственных образовательных учреждениях;
- ☐ ввести государственный сертификат на получение дошкольного образования;
- ☐ снизить арендные ставки и установить льготы по налогу на имущество для всех типов детских садов;

- ☐ внести изменения в Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 “Об образовании” с целью введения нормативного определения “малокомплектное образовательное учреждение, расположенное в сельской местности”;
- ☐ уравнивать статус педагогов общеобразовательных учреждений с педагогами дошкольных учреждений;
- ☐ выделить из федерального бюджета дополнительную финансовую помощь региональным и местным бюджетам на проведение индексации заработной платы работникам бюджетных учреждений, находящихся в собственности субъектов РФ, и муниципальных бюджетных учреждений;
- ☐ включить в проект федерального бюджета на 2012 г. и на плановый период 2013 и 2014 гг. финансовую поддержку региональных комплексных программ, предусматривающих создание дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях.

Также Совет дал ряд рекомендаций органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления.



В
ФОКУСЕ
РЕФОРМ